

ЗВІТ ПРО АНАЛІЗ ВІДПОВІДНОСТІ ПРОЕКТУ
№ 1176 «Громадська станція сортування відходів на Відрядному»
законодавству, Положенню та можливості його реалізації

Відповідальний: Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Дата призначення відповідальним за експертизу: 15.03.2019

Дата публікації звіту: 29.03.2019

Зміст заходу: Проект націлений на створення першої станції сортування в Солом'янському районі. Всі зможуть приносити вторинну сировину замість того, щоб викидати її на смітник. Зараз станція сортування діє, але надто локально і потребує реконструкції. Є волонтерська група, що займається підтримкою діяльності, залишиться тільки принести відходи і лишити їх у відповідних баках. Кошти, виручені від продажу сировини, будуть використані на благоустрій району.

1. Запропонований проект належить до повноважень КМДА, оскільки забезпечення гідних та комфортних умов життя – одне з найважливіших завдань сучасного міста. У столиці України розроблено Концепцію поводження з твердими побутовими відходами (ТПВ), які утворюються в місті. Запропонована схема поводження з побутовими відходами у Києві передбачає створення нових Центрів поводження з відходами, де буде передбачене сортування побутових відходів із максимальним відбором ресурсоцінних компонентів – скла, пластику, металу, паперу, так званого умовного палива. Нова система поводження з ТПВ, запропонована Києвом, є розумною імплементацією найкращого європейського досвіду та побудована з урахуванням принципів Директиви ЄС «Про відходи та скасування деяких директив».

2. Запропонований проект відповідає чинному законодавству, зокрема Комплексній цільовій програмі підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016-2020 роки, затвердженій рішенням Київської міської ради від 17 березня 2016 року № 232/232, якою передбачено на 2017-2019 роки заходи з будівництва системи комплексів (заводів) з сортування/переробки твердих побутових відходів (підпункт 2.5.2 пункту 2.5 Розділу 2 Додатку 1 до Програми).

3. Реалізація запропонованого проекту відбудуватиметься протягом одного бюджетного року.

4. Висновок стосовно технічних можливостей виконання запропонованого завдання: негативний та обґрутовується наступним.

Згідно з положеннями Закону України «Про відходи» збирання і заготівля відходів як вторинної сировини є окремим видом діяльності, яка пов'язана

із збиранням, купівлею, прийманням, зберіганням, обробленням (переробленням), перевезенням, реалізацією і постачанням таких відходів переробним підприємствам на утилізацію, а також надання послуг у цій сфері.

З метою обмеження та запобігання негативному впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини статтею 32 Закону України «Про відходи» забороняється, зокрема, провадити будь-яку господарську діяльність, пов'язану з утворенням відходів, без одержання від місцевих органів виконавчої влади дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами відповідно до вимог цього Закону.

Крім того, статтею 33 Закону України «Про відходи» встановлено, що зберігання та видалення відходів здійснюються в місцях, визначених органами місцевого самоврядування з врахуванням вимог земельного та природоохоронного законодавства, за наявності дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами, в якому визначені види та кількість відходів, загальні технічні вимоги, заходи безпеки, відомості щодо утворення, призначення, методів оброблення відходів відповідно до встановлених умов їх зберігання

Водночас, відповідно до положень пункту 2.1. Методики роздільного збирання побутових відходів, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.08.2011 № 133, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10 жовтня 2011 р. за № 1157/19895, впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів (далі – ТПВ) проводиться за такими етапами:

- визначення обсягів надання послуг з вивезення побутових відходів;
- визначення компонентів, що входять до складу твердих побутових відходів, та проведення розрахунків середньодобового та середньорічного утворення відходів як вторинної сировини у складі ТПВ (далі - відходи як вторинна сировина);
- визначення споживачів вторинної сировини та/або обґрунтування необхідності будівництва спеціальних установок з перероблення відходів як вторинної сировини;
- визначення вимог споживачів вторинної сировини до якості відходів як вторинної сировини та вартості їх приймання на перероблення;
- вибір технологічної схеми роздільного збирання ТПВ;
- вибір типів і розрахунок кількості контейнерів для збирання відходів як вторинної сировини, придбання контейнерів;
- вибір раціональної схеми розташування контейнерів та будівництво у разі необхідності контейнерних майданчиків;
- визначення системи та режиму перевезення відходів як вторинної сировини;
- вибір типів і кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення відходів як вторинної сировини.

У Проекті відсутня інформація про балансоутримувача прибудинкової території, де розташована вказана сміттєзбирна будівля та планується облаштування контейнерного майданчика для роздільного збирання сміття. Також, не враховане питання щодо експлуатації контейнерів для роздільного збирання відходів (підприємство, на балансі якого вони будуть знаходитись), та ким буде проводитись вивезення роздільно зібраних відходів.

Враховуючи вищепередене, реалізація Проекту повинна здійснюватися з дотриманням вимог, встановлених нормативно-правовими актами у сфері поводження з побутовими відходами.

5. Проект не передбачає виключно розробку проектно-кошторисної документації (проектом взагалі не передбачено розробку ПКД).

6. Проект має завершений характер (виконання заходів у майбутньому не вимагатиме прийняття подальших заходів та не потребуватиме додаткового виділення коштів з бюджету міста Києва за умови самоокупності проекту).

7. Проект не суперечить діючим програмам розвитку міста та не дублює завдання, які передбачені цими програмами і планується для реалізації на відповідний бюджетний рік.

Проект дублює завдання, визначені розробленою Концепцією поводження з твердими побутовими відходами (ТПВ), які утворюються в місті, в частині створення нових Центрів поводження з відходами, де буде передбачене сортування побутових відходів із максимальним відбором ресурсоцінних компонентів – скла, пластику, металу, паперу.

8. Реалізації проекту не планується на землях або об'єктах приватної форми власності.

9. Проект не буде бюджетно-ефективним на етапі реалізації та/чи експлуатації: **ні**.

10. Витрати за кошторисом, призначеним на реалізацію запропонованого проекту: **без зауважень**.

Загальна сума: 138 000 (сто тисяч) гривень.

Проектом передбачено 2 основних напрямки робіт та надано суму витрат, необхідних для реалізації кожного напрямку, що в сумі становить вартість реалізації Проекту.

У Проекті визначено, що додаткові витрати, які будуть виникати під час користування обладнанням (каталізуючі суміші для компостерів, пакети для прибирання за тваринами) ініціативна група бере відповідальність покривати з коштів, зібраних під час сортування. Ініціативні мешканці забезпечать обслуговування сортувальни.

11. Наявний гарантійний лист щодо доступності (у випадку коли такий лист є необхідним): ні.

У Проекті не зазначено інформацію про балансоутримувача сміттєзбирної будівлі в межах прибудинкових територій будинків за адресою вул. Миколи Василенка, 11, 11А, 13, 13А.

Відповідно до вимог пункту 14 статті 9 Положення про громадський бюджет міста Києва автор Проекту отримує та надає гарантійний лист в довільній формі від керівника підприємства, установи чи організації, на території якого планується реалізувати проект, про те, що зазначене підприємство, установа та організація підтверджує готовність сприяти реалізації проекту та гарантує виконання норми ГБ щодо загальнодоступності результатів проекту, зокрема і в частині запланованих проектом соціальних параметрів.

12. Подібні проекти (до 3-х) та їх кошториси, які реалізовані у Києві – інформація відсутня.

13. Оцінка параметрів ефективності проекту:

13.1 Інноваційність: ні

13.2 Соціальність вказана: так

13.2.1 Бюджетна ефективність на етапі реалізації: ні

13.2.2 Бюджетна ефективність на етапі функціонування після реалізації: ні

14. Потребує погодження/узгодження від структурних підрозділів Солом'янської районної в місті Києві державної адміністрації, зокрема відділу з питань благоустрою та контролю за охороною природного середовища та санепідемстанції Солом'янського району щодо дотримання вимог Законів України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про благоустрій населених пунктів та «Про відходи».

15. Висновок щодо відповідності проекту «Громадська станція сортування відходів на Відрядному» законодавству, Положенню та можливості його реалізації: позитивний, з урахуванням умов, зазначених у пунктах 4, 6, 7 та 11 Звіту.

28.03.2019

Іван ПАСТУХОВ