

ЗВІТ ПРО АНАЛІЗ ВІДПОВІДНОСТІ ПРОЕКТУ № 749 «Чисті Нивки (Розумна переробка сміття)»

законодавству, Положенню та можливості його реалізації

Відповідальний: Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Дата призначення відповідальним за експертизу: 15.03.2019

Дата публікації звіту: 29.03.2019

Зміст заходу: Проект націлений – проінформувати і навчити жителів району правильно викидати сміття; установити по 3 додаткових контейнери для 9 будинків (вул. Щербаківського, 57, 57а, 57б, 57в, 57д, 59, 59а, 61, 61а, 61б); сортувати і вивозити вторинну сировину з метою отриманням доходу, який витратиться на благоустрій району.

1. Запропонований проект належить до повноважень КМДА, оскільки забезпечення гідних та комфортних умов життя – одне з найважливіших завдань сучасного міста. У столиці України розроблено Концепцію поводження з твердими побутовими відходами (ТПВ), які утворюються в місті. Запропонована схема поводження з побутовими відходами у Києві передбачає створення нових Центрів поводження з відходами, де буде передбачене сортування побутових відходів із максимальним відбором ресурсоцінних компонентів – скла, пластику, металу, паперу, так званого умовного палива. Нова система поводження з ТПВ, запропонована Києвом, є розумною імплементацією найкращого європейського досвіду та побудована з урахуванням принципів Директиви ЄС «Про відходи та скасування деяких директив».

2. Запропонований проект відповідає чинному законодавству, зокрема Комплексній цільовій програмі підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016-2020 роки, затвердженій рішенням Київської міської ради від 17 березня 2016 року № 232/232, якою передбачено на 2017-2019 роки заходи з будівництва системи комплексів (заводів) з сортування/переробки твердих побутових відходів (підпункт 2.5.2 пункту 2.5 Розділу 2 Додатку 1 до Програми).

3. Реалізація запропонованого проекту відбуватиметься протягом одного бюджетного року.

4. Висновок стосовно технічних можливостей виконання запропонованого завдання: негативний та обґрунтовується наступним.

Згідно з положеннями Закону України «Про відходи» збирання і заготівля відходів як вторинної сировини є окремим видом діяльності, яка пов'язана із збиранням, купівлею, прийманням, зберіганням, обробленням (переробленням), перевезенням, реалізацією і постачанням таких відходів

переробним підприємствам на утилізацію, а також надання послуг у цій сфері.

З метою обмеження та запобігання негативному впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини статтею 32 Закону України «Про відходи» забороняється, зокрема, провадити будь-яку господарську діяльність, пов'язану з утворенням відходів, без одержання від місцевих органів виконавчої влади дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами відповідно до вимог цього Закону.

Крім того, статтею 33 Закону України «Про відходи» встановлено, що зберігання та видалення відходів здійснюються в місцях, визначених органами місцевого самоврядування з врахуванням вимог земельного та природоохоронного законодавства, за наявності дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами, в якому визначені види та кількість відходів, загальні технічні вимоги, заходи безпеки, відомості щодо утворення, призначення, методів оброблення відходів відповідно до встановлених умов їх зберігання

Водночас, відповідно до положень пункту 2.1. Методики роздільного збирання побутових відходів, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.08.2011 № 133, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10 жовтня 2011 р. за № 1157/19895, впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів (далі – ТПВ) проводиться за такими етапами:

- визначення обсягів надання послуг з вивезення побутових відходів;
- визначення компонентів, що входять до складу твердих побутових відходів, та проведення розрахунків середньодобового та середньорічного утворення відходів як вторинної сировини у складі ТПВ (далі - відходи як вторинна сировина);
- визначення споживачів вторинної сировини та/або обґрунтування необхідності будівництва спеціальних установок з перероблення відходів як вторинної сировини;
- визначення вимог споживачів вторинної сировини до якості відходів як вторинної сировини та вартості їх приймання на перероблення;
- вибір технологічної схеми роздільного збирання ТПВ;
- вибір типів і розрахунок кількості контейнерів для збирання відходів як вторинної сировини, придбання контейнерів;
- вибір раціональної схеми розташування контейнерів та будівництво у разі необхідності контейнерних майданчиків;
- визначення системи та режиму перевезення відходів як вторинної сировини;
- вибір типів і кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення відходів як вторинної сировини.

У Проекті відсутня інформація про балансоутримувача прибудинкових територій, де планується розташування контейнерів, та ким буде здійснюватися їх обслуговування.

Не враховане питання щодо експлуатації контейнерів для роздільного збирання відходів (підприємство, на балансі якого вони будуть знаходитись), та ким буде проводитись вивезення роздільно зібраних відходів.

Враховуючи вищенаведене, реалізація Проекту повинна здійснюватися з дотриманням вимог, встановлених нормативно-правовими актами у сфері поводження з побутовими відходами.

5. Проект не передбачає виключно розробку проектно-кошторисної документації (проектом взагалі не передбачено розробку ПКД).

6. Проект має завершений характер (виконання заходів у майбутньому не вимагатиме прийняття подальших заходів та не потребуватиме додаткового виділення коштів з бюджету міста Києва).

7. Проект не суперечить діючим програмам розвитку міста та не дублює завдання, які передбачені цими програмами і планується для реалізації на відповідний бюджетний рік.

Однак, Проект дублює завдання, визначені розробленою Концепцією поводження з твердими побутовими відходами (ТПВ), які утворюються в місті, в частині створення нових Центрів поводження з відходами, де буде передбачене сортування побутових відходів із максимальним відбором ресурсоцінних компонентів – скла, пластику, металу, паперу.

8. Відсутня інформація щодо реалізації проекту на землях або об'єктах приватної форми власності.

9. Проект не буде бюджетно-ефективним на етапі експлуатації, оскільки за прогнозами проект після реалізації буде передбачати річні витрати на утримання та обслуговування у сумі, що перевищує вартість реалізації проекту, що фінансується за рахунок бюджетних коштів.

10. Витрати за кошторисом, призначеним на реалізацію запропонованого проекту: **із зауваженнями.**

Загальна сума: 266 940 (двісті шістдесят шість тисяч дев'ятсот сорок) гривень.

Проектом передбачено заходи щодо облаштування майданчиків, огорожень та встановлення 15 контейнерів для сміття на території 9 будинків (на вулиці Щербаківського, 57, 57а, 57б, 57в, 57д, 59, 59а, 61, 61а, 61б), а також проведення освітніх лекцій з сортування сміття, що в сумі становить вартість реалізації Проекту.

Проте, автором не враховано витрати на вивезення зібраних відходів, що може призвести до завищення вартості реалізації зазначеного Проекту.

Крім того, у кошторисі Проекту не надано обґрунтування та розшифровки витрат заходу – ремонт технічних приміщень у кількості 3 на загальну суму 30 000 грн.

У той же час, включення у кошторис Проекту витрат на проведення ГО «Україна без сміття» освітніх лекцій з сортування сміття в сумі

12 000 грн не вважається за потрібне, оскільки існує безліч офіційних Інтернет-ресурсів у вільному доступі, на яких розміщена інформація щодо роздільного збору сміття.

11. Наявний гарантійний лист щодо доступності (у випадку коли такий лист є необхідним): відсутній.

У Проекті зазначено про співпрацю з ЖКГ «Діброва та «Нивки» з питань прибирання та сортування сміття.

Відповідно до вимог пункту 14 статті 9 Положення про громадський бюджет міста Києва автор Проекту повинен був отримати та надати гарантійний лист в довільній формі від керівника підприємства, установи чи організації, на території якого планується реалізувати проект, про те, що зазначене підприємство, установа та організація підтверджує готовність сприяти реалізації проекту та гарантує виконання норми ГБ щодо загальнодоступності результатів проекту, зокрема і в частині запланованих проектом соціальних параметрів

12. Подібні проекти (до 3-х) та їх кошториси, які реалізовані у Києві - досвід реалізації проектів Громадського бюджету у попередніх роках показав, що не врахування автором Проекту норм законодавства у сфері поводження з побутовими відходами унеможливило реалізацію такого проекту.

13. Оцінка параметрів ефективності проекту:

13.1 Інноваційність: ні

13.2 Соціальність вказана: так

13.2.1 Бюджетна ефективність на етапі реалізації: ні

13.2.2 Бюджетна ефективність на етапі функціонування після реалізації: ні

14. Потребує погодження та отримання дозволів від структурних підрозділів Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації, зокрема відділу з питань благоустрою та контролю за охороною природного середовища та санепідемстанції Шевченківського району щодо дотримання вимог Законів України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про благоустрій населених пунктів та «Про відходи».

15. Висновок щодо відповідності проекту «Чисті Нивки (Розумна переробка сміття)» законодавству, Положенню та можливості його реалізації: негативний, оскільки містить ряд зауважень, наведених у пунктах 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12 Звіту.

28.03.2019



Іван ПАСТУХОВ